

LANG GEKOESTERDE WENS VAN SRA

DOORONTWIKKELING HT: MEER DIFFERENTIATIE IN TOEZICHT

De Belastingdienst gaat differentiëren in haar toezicht en stemt daarmee het toezicht af op het daadwerkelijke werk dat door de fiscaal dienstverlener is verricht.

Horizontaal toezicht (HT) wordt hiermee interessanter voor ondernemers en hun fiscaal dienstverleners. Een lang gekoesterde wens van SRA is daarmee uitgekomen.

Bij horizontaal toezicht maken ondernemers, hun fiscaal dienstverleners en de Belastingdienst vooraf afspraken over fiscale vraagstukken en het indienen van aangiftes. Hierdoor krijgt de ondernemer meer zekerheid over zijn fiscale positie en is de aangifte van een betere kwaliteit. De algemene uitgangspunten daarbij zijn dat ondernemers en fiscaal dienstverleners blijven investeren in een robuust kwaliteitssysteem en in de werkrelatie met de Belastingdienst. Inmiddels heeft de Belastingdienst, in nauwe samenwerking met betrokken partijen, zoals SRA, HT verder doorontwikkeld. Hierbij de wijzigingen op hoofdlijnen op een rij.

WAT VERANDERT ER IN HET TOEZICHT?

Met de doorontwikkeling van HT wil de Belastingdienst met differentiatie in het toezicht recht doen aan het werk dat een fiscaal dienstverlener levert. Wat verandert er in het toezicht? Ten eerste gaat voor middelgrote ondernemingen hetzelfde aangepaste toezicht gelden als voor het mkb. Binnen dat nieuwe toezicht differentieert de Belastingdienst op drie niveaus, er komen er dus twee bij, waarbij rekening wordt gehouden met het werk dat door de FD is gedaan.

DRIE NIVEAUS VAN TOEZICHT

Het eerste niveau is dat van 'Fiscaliteit' (zie pagina 15), waarbij de fiscale duiding van de cijfers van de klant juist is, maar waar de fiscaal dienstverlener beperkt zicht heeft op de kwaliteit van de aangeleverde cijfers. Het tweede niveau is het niveau 'Juistheid'. Bij dat niveau is er wel zicht op de kwaliteit van de

onderliggende cijfers, maar er is beperkt tot geen zicht op de volledigheid van de transacties. Dit niveau is het niveau van het huidige HT-FD, zoals we dat nu kennen. Het laatste niveau is dat van 'Volledigheid'. Bovenop de juiste fiscale duiding is er ook zicht op de volledigheid van de transacties in de administratie.

WAT BETEKENT HET?

Om een paar voorbeelden te noemen. Dit betekent bijvoorbeeld dat voor alle niveaus bij de belastingheffing voor HT-klanten hetzelfde toezicht geldt, in tegenstelling tot bij niet-HT-klanten (zie afbeelding). Aangiften worden bijvoorbeeld direct verwerkt en er zijn geen extra bewijsstukken nodig. In de onderste regel van de afbeelding bij 'Ernstige fouten' geldt dat er voor alle niveaus wel toezicht is. Ook de 'Steekproef' geldt voor alle niveaus van HT, net zoals dat nu het geval is. Zie een aangifte in het niveau 'Juistheid', dan kan deze worden meegenomen bij landelijke acties, maar alleen onder voorwaarden. Bij het niveau 'Fiscaliteit' geldt dat de aangiften ook nog kunnen worden geselecteerd voor risicogerichte boekenonderzoeken. Na drie jaar wordt de differentiatie in het toezicht geëvalueerd.

MIDDELGROTE ONDERNEMINGEN EN ANDERE BEDRIJVEN

Verder zijn er andere belangrijke wijzigingen. Middelgrote ondernemingen met meer dan 50 werknemers, met meer dan € 6 miljoen aan activa en een omzet van meer dan € 12 miljoen kunnen nu nog een individueel

HT-convenant met de Belastingdienst afsluiten. Bij de doorontwikkeling van HT kan alleen de fiscaal dienstverlener van een middelgrote onderneming voor dat bedrijf een HT-convenant met de Belastingdienst afsluiten. Voor het mkb geldt dat verder ook. Dus de groep middelgrote ondernemingen en de rest van het mkb vallen dan onder een convenant-HT-FD.



Bij de doorontwikkeling van HT kan alleen de fiscaal dienstverlener van een middelgrote onderneming voor dat bedrijf een HT-convenant met de Belastingdienst afsluiten.



HT-CONVENANTEN EN LOOPTIJD

Er zijn nu drie soorten convenanten te onderscheiden. Bij het zelfstandig HT-FD-convenant gaat het over convenanten die zijn afgesloten met fiscaal dienstverleners die dermate groot zijn, een eigen vaktechnisch bureau hebben en niet bij een koepel zijn aangesloten. Dan

zijn er twee soorten koepelconvenanten. Een koepelconvenant, waarbij de koepel aangeeft wie van hun leden in aanmerking komen voor HT. De koepel tekent niet mee en de overeenkomst wordt gesloten tussen de FD en de Belastingdienst. Een andere vorm is de 3-partijenovereenkomst, waarbij de koepel wel mee tekent, zoals bij SRA het geval is. De 2-partijenovereenkomst gaat verdwijnen. Verder krijgen de convenanten, die nu voor onbepaalde tijd geldig zijn, een looptijd van vijf jaar. Er moeten volgens de Belastingdienst momenten zijn om te kijken of het convenant nog voldoet aan de verwachtingen.

AANMELDEN ONDERNEMERS VOOR HT

In het oude systeem sluit de fiscaal dienstverlener met de ondernemer een individuele overeenkomst af om deze voor HT aan te melden. In plaats daarvan komt er een systeem van ‘opting out’. Dat houdt in dat de FD zijn hele klantenbestand in één keer voor HT aanmeldt, eventuele uitzonderingen daargelaten, bijvoorbeeld omdat het nieuwe klanten zijn. De klant moet wel weten dat hij voor HT wordt aangemeld en onder welke voorwaarden. De Belastingdienst stuurt de klant daarom een bevestigingsbrief dat deze voor HT is aangemeld met daarin uitleg over HT en wat de Belastingdienst op dat gebied verlangt.



De wijzigingen van de doorontwikkeling HT gaan in zodra de Leidraad Horizontaal Toezicht Fiscaal Dienstverleners is gepubliceerd.



Een tweede wijziging is de system to system-oplossing. Kantoren moeten nu hun klanten handmatig aan- en afmelden. Dat zorgt voor veel administratieve rompslomp en mogelijke vervuiling van de HT-administratie bij beide partijen. Dat wil de Belastingdienst oplossen door een connectie te maken tussen het aangiftesysteem van de FD en het systeem van de Belastingdienst. Maar deze oplossing is onder constructie. Het zal nog even duren, voordat dit werkt.

VOOROVERLEG

Het vooroverleg is reeds bekend bij fiscaal dienstverleners. Als een FD op basis van de feiten denkt dat de Belastingdienst wel eens een ander standpunt zou kunnen innemen en

de FD graag zekerheid wil, dan kan de FD vooroverleg aanvragen. Als de FD en de Belastingdienst het dan niet met elkaar eens zijn – agree to disagree –, waarbij de rechtsvraag veel klanten van die fiscaal dienstverlener raakt, zullen beide partijen afspraken maken om in één keer (niet per individueel geval) tot een oplossing te komen. Dit om te voorkomen dat er voor elke klant van die FD een vooroverleg moet worden aangevraagd dan wel een bezwaar- of beroepschrift moet worden ingediend. De bezwaar- en beroepschriften worden dan in een situatie van agree to disagree aangehouden. Dit geldt ook voor de klanten van dat kantoor die niet onder HT vallen.

WANNEER GAAN DE WIJZIGINGEN IN?

De wijzigingen van de doorontwikkeling HT gaan in zodra de Leidraad Horizontaal Toezicht Fiscaal Dienstverleners is gepubliceerd. Dat is naar verwachting in het najaar. Wilt u het webinar van de Belastingdienst over de doorontwikkeling HT nog eens bekijken, ga dan naar het Forum Fiscaal Dienstverleners, tab Horizontaal toezicht. Heeft u vragen over de doorontwikkeling van HT bel dan met Saskia Danse, 030 656 60 60. ■

	GEEN HT	HT FD NIVEAU FISCALITEIT	HT FD NIVEAU JUISTHEID	HT FD NIVEAU VOLLEDIGHEID
HEFFING				
RISICOGERICHTE BOEKENONDERZOEKEN				
LANDELIJKE ACTIES				
STEEKPROEF				
FOUTEN OF FRAUDESIGNALLEN				

De blauwe vlakken betekenen dat de Belastingdienst haar toezicht niet aanpast en de gele vlakken betekenen dat hier het regime van aangepast toezicht geldt.



Bron: Belastingdienst