

## Naar een flexibele en praktisch uitvoerbare werkkostenregeling

### Doel

Te komen tot simpele, duidelijke en praktisch uitvoerbare werkkostenregeling zonder toeters en bellen zodat administratieve lastenverlichting ontstaat zowel aan de zijde van de werkgever en als de Belastingdienst.

### Beleving huidige WKR

#### NOAB-onderzoek:

- 90% van NOAB-leden vindt WKR geen goede vervanging voor het oude systeem: De regeling is onduidelijk en zorgt voor meer administratieve handelingen en meer kosten.
- 64% van NOAB-leden hebben klanten die de WKR gebruiken; bij 87% van de kantoren is dat slechts een klein deel van het totale klantenbestand. 78% adviseert de klant zelden of nooit om de WKR (nu al) in te voeren.
- 88% van NOAB-leden vindt dat WKR niet bij het MKB past. De vrije ruimte is onvoldoende voor hun klanten en de eindheffing van 80% wordt door 85% bestempeld als 'te hoog'.
- Algehele conclusie uit het onderzoek: WKR is niet te verkopen aan MKB-klanten, complexiteit en de beperkte vrije ruimte zijn het grootste obstakel.

#### SRA-onderzoek:

- 95,7% van de SRA-kantoren is van mening dat met de huidige WKR het doel van de regeling (verminderen veelheid aan regels, vereenvoudigen wetgeving en vermindering administratieve lasten) niet wordt bereikt.
- 24% van de SRA-kantoren geeft aan dat geen enkele klant uit hun portefeuille is overgestapt op de WKR, het restant (76%) geeft een percentage aan dat ligt tussen de 1% en 50%. Slechts 1 respondent scoort boven de 50% van het klantenbestand (met 55%).
- Vooral voor bedrijven met minder dan 50 personeelsleden pakt de WKR financieel nadelig uit (met name (zakelijke) dienstverlening 43%, transport/vervoersbranche 20%, (detail)handel/retail: 23%, bouw 15%).
- 74% van de respondenten noemt een reëel percentage voor de vrije ruimte tussen de 2% en 2,5%

#### Panteia onderzoek:

- Eén op de 10 werkgevers gebruik van de WKR.
- Van de kleinste werkgevers geeft ruim 40% aan nog nooit van de WKR gehoord te hebben.
- 22% van de werkgevers verwacht aan een vrije ruimte van 1,4% niet voldoende te hebben. De meeste tekorten worden ervaren in de detailhandel, horeca en overige dienstverlening, de zorg en welzijn en in de zakelijke en financiële dienstverlening, vervoer en communicatie
- Werkgevers die de WKR al toepassen hebben niet het gevoel dat de administratie er (veel) eenvoudiger op is geworden, omdat met de gerichte vrijstellingen de belangrijkste administratieve verplichtingen zijn blijven bestaan.

### Stand van zaken Consultatie/Verkenning WKR

- Veel gebruik gemaakt van de consultatie: 166 waarvan 89 openbaar respondenten.
- Noodzakelijkheids criterium en administratieve maatregelen (afrekenmoment, concernregeling, btw) zijn speerpunten
- 4 van de 5 is voorstander van invoering van het noodzakelijkheids criterium. Géén lijstjes!
- SRA/NOAB hebben samen ingezet op het noodzakelijkheids criterium en beperking van administratieve lasten.

## Speerpunten

- Noodzakelijkheids criterium
- Administratieve afwikkeling
- Concernregeling
- Keuzeregeling tot 2015

## Noodzakelijkheids criterium

- Werkkostenregeling in huidige vorm is niet of onvoldoende werkbaar in MKB-praktijk.
- Aanpassing van het loonbegrip, in enigerlei vorm, is noodzakelijk:
- Vergoedingen en verstrekkingen die noodzakelijk zijn voor de werkzaamheden moeten niet als loon worden aangemerkt.
- Het huidige onderscheid in de WKR tussen vergoedingen en verstrekkingen is onwerkbaar en zal door introductie van het noodzakelijkheids criterium (mits goed gedefinieerd) verdwijnen.
- Het onderscheid tussen vergoedingen en verstrekkingen voor de werkplek op kantoor en die bij de werknemer thuis moet verdwijnen (verruiming werkplekcriterium) Dit past ook in het beleid van de overheid (flexplekken en thuis werken). Met een goed gedefinieerd noodzakelijkheids criterium wordt deze problematiek ook ondervangen.
- Bij het toekennen van vergoedingen en verstrekkingen staat het zakelijk belang voorop.
- Vergoedingen, opgenomen in arbeidsvoorwaarden en Cao's, horen na aanpassing van het loonbegrip niet tot het loon, of (andere en mindere optie) moeten onder een gerichte vrijstelling worden gebracht.
- Met een noodzakelijkheids criterium wordt de werkkostenregeling beter uitvoerbaar en meer flexibel. Er kan veel accurater worden ingesprongen op actuele (technologische en maatschappelijke) ontwikkelingen.
- Een open norm biedt, bij een juiste omschrijving van het 'noodzakelijkheids criterium', gelegenheid maatwerk te bieden en te krijgen (onder meer via vooroverleg).
- Eventueel misbruik kan worden ondervangen door de reeds in de WKR opgenomen gebruikelijkheidstoets.
- Bij een juiste aanpassing van het loonbegrip aan de beleving van werkgever en werknemer (maatschappelijke opvattingen), flexibilisering van de werkkostenregeling en de introductie van het noodzakelijkheids criterium, kan het forfait mogelijk worden bijgesteld.

## Administratieve afwikkeling

- Het is het meest praktisch om de WKR-beoordeling te laten plaatsvinden op basis van de verstrekkingen exclusief omzetbelasting (voor zover de inhoudingsplichtige belaste prestaties voor de omzetbelasting verricht). Deze methode sluit aan bij de administratie van inhoudingsplichtige (administratieve lastenbeheersing).
- Het is voor werkgevers in het MKB het meest praktisch om de WKR af te wikkelen in de maand januari volgend op het kalenderjaar (in de aangifte over december) een voorschotregeling. De definitieve afrekening volgt dan gelijktijdig met de IB of VPB aangifte en de bestaande uitstelregelingen daarvoor. Door deze wijze van afrekenen wordt aangesloten bij een administratieve lastenmoment dat er toch al is. Tijdens het jaar hoeft dan ook niet maandelijks opnieuw getoetst te worden. Rente is verschuldigd vanaf 1 februari van het jaar volgend op het kalenderjaar en voor het boetebeleid kan worden aangesloten bij het boetebeleid met betrekking tot de btw-suppletie. Zo nodig kan er gedurende het kalenderjaar gebruik worden gemaakt van een voorschotmethode.

## Overige speerpunten

- NOAB en SRA pleiten voor een concernregeling (met jaarlijks keuzeregime) waarbij alle vrije ruimtes van verschillende concernonderdelen met elkaar worden gesaldeerd.
- NOAB en SRA pleiten ervoor snel duidelijkheid te geven en de huidige overgangsregeling (tot 1 januari 2015) te handhaven.